

## **Zmiany w prawie antymonopolowym w zakresie koncentracji**

W dniu 18 stycznia 2015r. wejdzie w życie nowelizacja ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów. Jak twierdzi UOKiK celem wprowadzenia zmian jest przede wszystkim skuteczniejsze eliminowanie praktyk ograniczających konkurencję oraz efektywniejsze prowadzenie postępowań z zakresu kontroli koncentracji. W zakresie kontroli koncentracji nowela wprowadza dwuetapowe postępowanie zgłoszeniowe (1), modyfikuje sposób obliczania obrotów przedsiębiorców na potrzeby ustalenia obowiązku zgłoszenia (2) oraz rozszerza katalog wyłączeń spod tego obowiązku (3).

### **1. Dwuetapowe postępowanie zgłoszeniowe**

Przepisy obowiązujące obecnie przewidują dla wszelkich spraw z zakresu kontroli koncentracji postępowanie jednoetapowe. Sprawy, zarówno te mające znaczny wpływ na konkurencję, jak i te mniej istotne, rozpatrywane są w jednakowym trybie, w terminie dwumiesięcznym.

Jak wskazuje UOKiK, istnieje ogromna potrzeba zróżnicowania trybu postępowań i długości terminów ze względu na stopień skomplikowania zamierzonych koncentracji oraz ich ewentualne skutki w sferze konkurencji.

Planowane zmiany będą przewidywać zakończenie postępowania w terminie 1 miesiąca (i tak jak obecnie, do terminu nie będą wliczane okresy oczekiwania na dokonanie zgłoszenia przez pozostałych uczestników koncentracji, uzupełnienie braków lub informacji w zgłoszeniu, uiszczenia opłaty, czy dopełnienie przez przedsiębiorców innych obowiązków formalnych związanych ze zgłoszeniem koncentracji). Celem zmian jest skrócenie czasu oczekiwania na decyzję Prezesa UOKiK w sprawach niebudzących większych wątpliwości, które zgodnie z uzasadnieniem do projektu ustawy stanowią obecnie ok.80 % wszystkich zgłaszanych koncentracji.

Natomiast w przypadkach szczególnie skomplikowanych lub z przedstawionych we wniosku i zgromadzonych w toku postępowania informacji wynikałoby, że istnieją uzasadnione obawy, że w wyniku koncentracji konkurencja na rynku zostanie istotnie ograniczona lub gdy rozpatrzenie wniosku wymagałoby przeprowadzenia badania rynku – wprowadzane zmiany przewidują możliwość wydania postanowienia o przedłużeniu terminu na jego zakończenie o kolejne 4 miesiące (art. 96a ust. 1 i 2). Przedmiotowe postanowienie będzie zawierać uzasadnienie, jednak nie będzie przysługiwać na nie zażalenie. Rozpatrzenie

zażalenia bowiem mogłoby wydłużyć postępowanie antymonopolowe, co byłoby niekorzystne dla podmiotów dokonujących koncentracji i oczekujących na szybką decyzję Urzędu.

We wskazanych powyżej przypadkach, zdaniem wnioskodawców projektu, termin dwumiesięczny na podjęcie decyzji przez UOKiK jest terminem zdecydowanie zbyt krótkim.

## **2. Nowy sposób obliczania obrotów przedsiębiorców na potrzeby ustalenia obowiązku zgłoszenia**

Zgodnie z obowiązującymi aktualnie przepisami, przy obliczaniu obrotów uczestników koncentracji na potrzeby ustalenia istnienia/nieistnienia obowiązku zgłoszenia należy brać pod uwagę nie tylko sumę obrotów uzyskanych przez bezpośrednich uczestników koncentracji, ale także przez całe ich grupy kapitałowe, tj. grupę kapitałową nabywcy i grupę kapitałową zbywcy (art. 16 ustawy).

Planowane zmiany w zakresie liczenia wielkości obrotów wskazanych powyżej dotyczą dwóch typów koncentracji: polegającej na przejęciu (art. 13 ust. 2 pkt 2 ustawy) oraz polegającej na nabyciu części mienia innego przedsiębiorcy (art. 13 ust. 2 pkt 4 ustawy). We wskazanych przypadkach, ustawa nowelizująca wprowadza zasadę nieuwzględniania w takim badaniu obrotu całej grupy kapitałowej zbywcy. Zgodnie z projektem należy w takich przypadkach brać pod uwagę obrót grupy kapitałowej nabywcy (tak jak obecnie) oraz obrót przedsiębiorcy nabywanego i jego spółek zależnych (tylko). Jest to odpowiedź na wielokrotnie podnoszony postulat, aby przy ustalaniu obowiązku zgłoszenia nie uwzględniać siły ekonomicznej grupy kapitałowej zbywcy, co wydaje się bezcelowe z punktu widzenia ochrony konkurencji.

Projekt przewiduje nowe rozporządzenie w sprawie sposobu obliczania obrotu przedsiębiorców (które zastąpi obecnie obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z 17 lipca 2007 r. w sprawie obliczania obrotu przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji).

## **3. Szerszy katalog wyłączeń spod obowiązku zgłoszenia koncentracji**

Projekt przewiduje rozszerzenie wyłączeń dotyczących tzw. koncentracji bagatelnych, a więc takich, w których obrót przedsiębiorcy nabywanego jest stosunkowo niewielki. W aktualnym stanie prawnym wyłączenie to dotyczy jedynie koncentracji polegających na przejęciu kontroli (jeżeli obrót przedsiębiorcy, nad którym ma nastąpić przejęcie kontroli, w

żadnym z dwóch lat obrotowych poprzedzających zgłoszenie, nie przekroczył na terytorium Polski równowartości 10 milionów euro).

Nowelizacja wprowadza rozwiązanie analogiczne w przypadku przy koncentracji polegających na nabyciu części mienia innego przedsiębiorcy – jeżeli obrót generowany przez nabywane mienie w którymkolwiek z ostatnich dwóch lat na terytorium Polski nie przekroczył równowartości 10 milionów euro, koncentracja nie podlega zgłoszeniu (art. 13 ust. 2 pkt 4 ustawy).

Ponadto, zmiany obejmują zasadą bagatelności także koncentracje polegające na tworzeniu wspólnego przedsiębiorcy (art. 13 ust. 2 pkt 1 ustawy) oraz na połączeniu przedsiębiorców (art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy) - jeżeli obrót osiągniany przez uczestników takich koncentracji na terytorium Polski nie przekroczy równowartości 10 milionów euro.

Wprowadzenie tego rozwiązania przez ustawodawcę ma na celu jednakowe traktowanie wszystkich koncentracji, poprzez objęcie wszystkich typów koncentracji określonych w art. 13 ust.2 ustawy możliwością wyłączenia spod obowiązku zgłoszenia przy zastosowaniu kryterium bagatelności.

Opracowano na podstawie:

- Ustawa z dnia 10 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów oraz ustawy - Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U.2014.945),
- Uzasadnienie do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów dostępne na stronie internetowej UOKiK:

[http://www.uokik.gov.pl/projekty\\_aktow\\_prawnych.php#faq1826](http://www.uokik.gov.pl/projekty_aktow_prawnych.php#faq1826)

Karolina Bielacha, aplikant radcowski